

# Analysis on the Sustainable Development and Utilization of Wetland Resources

Kewei Song

Yanghu Wetland Development Management Co., Ltd., Changsha, Hunan, 410000, China

## Abstract

Wetland resources are a very important resource type in modern society, and occupy an important position in various ecological resources, and are also the basis for the development of wetland ecosystems. In the context of the continuous and in-depth development of the current environmental protection concept, the protection of wetland resources has become a necessary task and an important guarantee for the better utilization of wetland resources. At the same time, the sustainable use of wetland resources should be realized, so as to make the use of wetland resources more ideal, and make full use of the role of wetland resources. Based on this, the sustainable use of wetland resources is analyzed.

## Keywords

wetland resources; sustainable development and utilization; protection

# 湿地资源的可持续开发利用分析

宋珂伟

洋湖湿地开发有限公司, 中国·长沙 湖南 410000

## 摘要

湿地资源属于现代社会上十分重要的一种资源类型,并且在各种生态资源中占据重要地位,也是湿地生态系统发展的基础。在当前环境保护理念不断深入开展的背景下,湿地资源保护已经成为必要任务,也是促使湿地资源更好利用的重要保障。同时还应实现湿地资源的可持续利用,从而使湿地资源利用效果更加理想,使湿地资源作用得到充分发挥,基于此,就湿地资源可持续利用进行分析。

## 关键词

湿地资源; 可持续开发利用; 保护

## 1 湿地的功能

湿地的功能是多方面的,它可作为直接利用的水源或补充地下水,又能有效控制洪水和防止土壤沙化,还能滞留沉积物、有毒物、营养物质,从而改善环境污染;它能以有机质的形式储存碳元素,减少温室效应,保护海岸不受风浪侵蚀,提供清洁方便的运输方式……它因有如此众多而有益的功能而被人们称为“地球之肾”。湿地还是众多植物、动物特别是水禽生长的乐园,同时又向人类提供食物(水产品、禽畜产品、谷物)、能源(水能、泥炭、薪柴)、原材料(芦苇、木材、药用植物)和旅游场所,是人类赖以生存和持续发展的重要基础。

## 2 湿地资源的可持续开发利用

### 2.1 规范湿地保护管理体制,加强对湿地保护、利用的管理

湿地资源保护和合理利用管理涉及多个政府部门和行业,关系多方的利益。一是要根据《甘肃省湿地保护条例》,建立和完善以县级以上林业行政主管部门为主体的湿地保护管理机构,落实人员编制,明确职能职责,加强对湿地保护工作的管理、指导和协调水利、农牧、国土资源、环保等行政主管部门,按照各自的职责,依法做好湿地保护工作<sup>[1]</sup>。二是要建立、健全各种管理制度。建立对天然湿地开发以及用途变更的生态影响评估、审批管理程序,实施湿地开发环

境影响评价制度,在涉及湿地开发利用的重大问题方面,通过部门间的联合行动,采取协调一致的保护行动,严格依法论证、审批并监督实施。三是开展管理能力建设。要通过各种途径加强对管理人员和专业技术人员的培训,提高湿地工作人员综合素质。积极争取项目资金和财政投资,改善办公条件,配备相应设备,为全面高效开展湿地管理工作创造良好环境。

## 2.2 建立和完善湿地保护的法制和政策体系

完善的政策和法制体系是有效保护湿地和实现湿地资源可持续发展利用的关键。通过建立对威胁湿地生态系统活动的限制性政策和有利于湿地资源保护活动的鼓励性政策,协调湿地保护与区域经济发展,并通过建立和完善法制体系,依法对湿地及其资源进行保护和可持续利用<sup>[2]</sup>。2003年11月28日甘肃省十届人大常委会第七次会议通过的《甘肃省湿地保护条例》(以下简称《条例》),是甘肃省继黑龙江省之后第二个针对湿地保护管理立法的地方性法规,《条例》的出台在甘肃省湿地保护工作中发挥了积极作用。一是要继续加大对《条例》的贯彻执行力度。逐步建立、完善鼓励保护与合理利用湿地、限制破坏湿地的经济政策体系;将水资源与湿地保护有效结合的经济政策;提高占用天然湿地的成本;制定天然湿地开发的经济限制政策和人工湿地管理、开发的经济扶持政策;建立鼓励社会与个人集资捐款以及社会参与保护湿地的机制等。二是加强执法人员培训,提高执法人员的素质<sup>[3]</sup>。对执法的技术、手段加强研究;三是加强执法力度。严格执法,通过法律和经济手段,处置过度和不合理地利用湿地资源的行为,打击破坏湿地资源的违法、犯罪活动。

## 2.3 加强湿地自然保护区和湿地公园的建设管理,保护湿地野生动植物资源

采取有效措施,提高现有湿地自然保护区湿地公园的保护功能。建立起完善的湿地自然保护区网络体系和管理机制,使国家级湿地自然保护区具备完善的保护和管理设施,有效保护湿地生物多样性,通过对湿地保护区资源和管理现状的评估,编制湿地自然保护区的管理规划,确定目标,长期实施。稳步提高保护区规范化、科学化管理水平。同时加快符合条件的国家、省级湿地公园的申报,并加强现有湿地公园(试点)建设,确保建设质量和进度。开展保护区和湿地公园管理人员能力建设,提高人员的监测、野外保护、社区教育、科研

和执法等方面技能;逐步开展以主要保护对象为中心的栖息地改造工程,进行湿地保护与其周边经济协调发展关系的研究,探讨区域发展对湿地资源的压力以及湿地自然保护区对区域发展的支持作用等<sup>[4]</sup>。

根据湿地生态系统特性和功能,特别考虑其原始性、物种丰富性等,确定本省的重要湿地,并采取相应的保护拯救措施依法进行管理、实行严格保护措施;对符合国际、国家重要湿地标准的湿地,积极争取列入相应重要湿地名录。

以保存湿地的生态类型多样和抢救湿地野生动植物多样性为重点,新建一批湿地自然保护区,重点建设一批在有效管理方面具有推广示范意义的湿地自然保护区和合理利用示范区。开展湿地野生动植物种群及栖息地的长期监测。对受到严重破坏的湿地动、植物资源,采取生物和人工等措施,促进野外种群、数量的恢复。

## 2.4 加强对湿地的综合保护利用,减缓湿地退化

根据甘肃省湿地资源保护的现状,多方采取有效措施,尽可能地恢复已退化的湿地,减缓降低人为因素对湿地的负面影响,开展一批重点湿地的恢复治理工程,有计划地恢复如尕斯库勒湖、小苏干湖等淡水湖泊面积,湿地点污染源基本得到控制,开展治山与治水结合进行的综合治理,促进湿地的综合保护与治理,有效地减缓湿地的退化,遏制人为活动导致的天然湿地数量下降趋势。

将湿地保护与合理利用纳入省、市州的土地利用、生态治理、资源恢复、水资源管理、河流流域管理以及相关的管理规划中。

加快对河流湿地的综合治理,制止、取缔非法无序采石挖沙、乱建水电站、随意开发利用水资源的行为,严格保护,科学利用,使河流流域管理与湿地保护协调一致。

加大退耕还林、还草、还湿力度,强化地方政府的责任感。切实解决生态补偿的落实兑现,解决好湿地保护与当地生产生活及群众切身利益的关系,确保湿地保护与社会稳定的统一。

大力营造生态保护林和水源涵养林,防止水土流失,减少河湖淤积。对部分河流、湖泊、水库进行清淤工作。改变易造成水土流失的土地利用方式。

实施重点恢复工程与项目。有重点地选择一些有代表性的退化湿地,开展退化湿地恢复、重建的示范区建设<sup>[5]</sup>。

制定与湿地保护相联系的水资源管理战略,加强水资源

开发对湿地生态环境及与之相关的生物多样性影响预测、监测;建立最优的河流水量分配方式,以维护河流域的重要湿地自然状态和其他重要生态功能,研究并推广科学的水资源利用方式。把水开发项目对湿地的影响降到最低程度。加强对其基础设施的工程建设与生态环境保护关系的研究、监测,尽可能地减少工程建设引起下游湿地退化造成的社会和经济损失。对于已受到水利工程建设负面影响的重要的天然湿地,要建立天然湿地补水以及鱼类保护的保障机制和补救措施。

调查湿地周围污染源的类型、污染物的数量、排污途径及其最大排污量,对排污种类、时间、范围、总量进行规定和限制。有计划治理已受污染的湖泊、河流,并限期达到国家规定的治理标准。对排污超标的部门、企业和单位予以约束和处罚,并限期整改。

推行“清洁生产”工艺,对因开发利用造成的湿地环境破坏问题,要建立由开发利用部门采取补救措施积极加以解决的机制。

## 2.5 加强宣传教育,提高对湿地保护的認識

开展经常性的公众宣传教育活动,大力宣传有关湿地和湿地保护与湿地资源可持续利用方面的知识,宣传湿地保护的有关法律法规和政策,提高公众对湿地和湿地保护重大意义的认识,增强保护湿地的法律意识。结合特定的活动,如“世界湿地日”“爱鸟周”“保护野生动物宣传月”“禁渔期”“禁猎区”等,集中开展有关湿地生态效益和经济价值方面的公众教育活动;充分发挥湿地自然保护区、湿地公园的科普宣教和教学实习功能,广泛深入地各界人士、中小學生普及湿地常识,扩大宣传面,提高全社会对湿地的关心、关注、支持力度。

## 2.6 加强湿地的科学研究,开展湿地资源监测和评价

建立湿地资源信息数据管理系统和湿地资源监测体系,掌握湿地变化动态,为湿地的保护和利用提供科学依据。建立省级湿地监测中心,同时建立部门和市州级湿地资源监测站、湿地资源定位监测站、点构成的全省湿地资源监测网络。建立以地理信息系统、遥感系统和全球定位系统等技术为基础的湿地信息管理系统,以完善全省湿地资源信息数据库,为湿地的科学管理和合理利用提供科学决策的依据。编制湿地监测规范,制定湿地监测制度。采用统一的监测指标、技术和方法,合理布局监测网站,实行湿地监测站、点的规范

化建设,为湿地监测以及相关管理人员编制湿地监测工作指南。在此基础上,充分发挥现有湿地监测站或生态站的作用,对湿地进行监测和评价。同时完善湿地信息、数据的共享机制。

加强湿地的基础研究,包括湿地分类系统、分布、发生学及演化规律和湿的过程的研究,以及自然湿地和人工湿地生态系统结构与功能研究;加强应用技术研究,包括保护技术,湿地恢复重建模型,持续利用技术及管理技术研究、湿地效益评价指标体系和湿地与水旱灾害关系等的研究<sup>[6]</sup>。加强湿地资源的保护与合理利用研究,注重湿地生物多样性保护以及区域湿地保护研究,特别要加强对已退化的湿地生态系统整治、恢复及重建技术的研究等;加强对湿地生物多样性影响的研究、湿地的环境调节功能与生物多样性价值和湿地对全球变化的影响研究等;广泛开展湿地外来物种引进安全性评价方面的研究等;开展湿地水生生物保护与可持续利用开展专项研究、保护;开展沼泽草甸湿地保护与可持续利用的专项研究。

## 2.7 积极开展国际合作与交流

通过双边、多边、政府、民间等合作形式,全方位引进先进技术、管理经验与资金,开展湿地优先保护项目合作;认真履行有关的国际公约,积极探索新的合作途径和方式;积极开展与有关非政府组织、学术机构和团体、基金组织及其友好人士的合作与交流;加强对列入国际重要湿地名录的湿地监管;实施并管理好现有的国际援助项目,同时积极争取新的湿地保护与合理利用项目等工作尤为重要。

## 2.8 实施湿地保护项目,多层次、多渠道筹措湿地保护资金

湿地是比较脆弱的生态系统,除了要采取一系列具有全局性影响的湿地保护行动外,还要根据湿地生态系统或物种的状况,采取一些紧急的、特殊的专项抢救性保护行动。主要包括:在省政府的领导下,实施好甘南藏族自治州湿地保护与恢复、石羊河流域防沙治沙及生态恢复规划、敦煌水资源合理利用与生态保护综合规划、祁连山黑河上游湿地保护与建设等重大项目中的湿地和水源、冰川雪山保护项目;实施好各湿地自然保护区正在实施和申报的项目;建立长效机制采取确保湿地生态系统及物种及时保护或救护的有效措施;采取紧急措施保护面临严重威胁的重要水鸟及其主要栖息地;

开展湿地污染的专项治理。

各级政府要将湿地保护纳入国民经济与社会发展规划之中,确保湿地保护行动得以顺利实施。要广泛地争取国际援助,鼓励社会各类投资主体向湿地保护投资,规范地利用社会集资、个人捐助等方式广泛吸引社会资金,建立全社会参与湿地保护的投入机制。同时尽最大努力争取国际社会、国际组织、国际金融等机构对湿地保护行动的财政和技术援助。

### 3 结语

湿地与人类的生存、繁衍、发展息息相关,是自然界最丰富生物多样性的生态景观和人类最重要的生存环境之一。不仅为生产、生活提供多种资源,而且具有显著的环境功能和效益,在调节径流、蓄洪防灾、控制污染、调节气候、控制土壤侵蚀、美化环境等方面具有其它系统不可替代的作用。保护湿地就是保护我们人类自己。为此研究如何持续性开发利用湿地资源,保护湿地资源具有重要意义。

### 参考文献

- [1] 孙玉芳. 博斯腾湖湿地生态系统服务功能价值评估及可持续发展研究 [D]. 新疆农业大学, 2006.
- [2] 熊代群, 李发生. 中国湿地资源的可持续性管理 [A]. 中国环境科学学会. 中国环境保护优秀论文集(2005)(上册) [C]. 中国环境科学学会, 2005:3.
- [3] 刘海, 张军. 西部湿地资源现状、问题及可持续发展研究——以四川省若尔盖高原湿地为例 [J]. 四川环境, 2001(04):47-50.
- [4] 张静, 于小俸, 汪玉, 黄华. 西洞庭湖湿地生态旅游资源保护及可持续性开发探讨 [J]. 安徽农学通报, 2014, 20(22):92-93+98.
- [5] 刘琳, 杨浩博, 李秉毅. 可持续发展的湿地旅游开发模式研究 [J]. 城市发展研究, 2008(04):152-153+158.
- [6] 黄春潮. 湿地保护机制的法经济学分析——基于美国经验展开 [J]. 华北电力大学学报(社会科学版), 2020(04):82-91.